



MATHIEU MÉRINO  
SILVIA DE FÉLIX

## Elecciones generales en Malawi 2009: nuevos partidos, viejos candidatos

**M**alawi, uno de los países más pobres de África,<sup>1</sup> celebró el 19 de mayo de 2009 las cuartas elecciones libres desde su apertura al multipartidismo en 1994.<sup>2</sup> El presidente Bingu wa Mutharika, líder del *Democratic People's Party* (DPP), fue reelegido para un segundo mandato al frente del Gobierno con el 66,17% de los votos en detrimento de su principal opositor, John Tembo, que respaldado por el *Malawi Congress Party* (MCP)<sup>3</sup> y el *United Democratic Front* (UDF) de Bakili Muluzi<sup>4</sup> tan solo obtuvo el 30,49% de los sufragios. Los observadores nacionales e internacionales destacaron el buen desarrollo de estas elecciones y la alta tasa de participación (78%), aunque denunciaron «ciertas imperfecciones en el escrutinio». <sup>5</sup> Pero si por algo se han caracterizado las elecciones generales de 2009 es por la apertura del abanico político y el papel protagonista de los grandes partidos. La multiplicación del número de partidos políticos y, sobre todo, el número récord de candidatos independientes en liza en las elecciones parlamentarias –un 41% en comparación con el 2% de 1994– abre el debate sobre el papel de los partidos políticos como intermediarios obligados en la competición electoral.

La profusión de candidaturas y de formaciones políticas o, incluso, la ausencia visible de programas nacionales se señalan a menudo como las principales debilidades del sistema de partidos políticos. Para el observador profano, la proliferación de formaciones políticas en Malawi –el país cuenta en la actualidad con 40 oficialmente inscritas–<sup>6</sup> estaría unida a una dinámica de servilismo de los partidos al servicio de las diferentes personalidades políticas. Por otra parte, la escena política ha estado marcada en los últimos años por numerosos casos de «transhumancia», en los que, desde 2005, parlamentarios y representantes políticos del UDF y del MCP han ido engrosando las filas del DPP. Además, parte de las razones del descalabro de la gran alianza entre el MCP y el UDF se debe a la incapacidad de establecer un programa político nacional previo a la celebración de elecciones.

Sin entrar en el debate de la idiosincrasia de los partidos políticos, cuya referencia es un modelo occidental idealizado,<sup>7</sup> un acercamiento sociológico y empírico

---

basado en el trabajo de campo permite analizar de cerca la evolución de los partidos políticos malauianos. El objetivo de este trabajo reside en presentar elementos de reflexión que permitan comprender la capacidad de los partidos políticos de bloquear el campo electoral al tiempo que otros actores políticos intentan penetrar en este terreno acotado.

Así, los nuevos actores políticos se ven obligados a buscar fórmulas, principalmente a través de las candidaturas independientes, para abrirse paso en un sistema blindado por la oligarquía de partidos y la escasa renovación de las elites políticas desde 1994. Sin embargo, la proliferación de candidaturas independientes no se ha traducido en un debilitamiento del sistema de partidos políticos, que continúan siendo instrumentos centrales de la promoción y victoria de los candidatos.

---

### ■ Un sistema de partidos en plena recomposición

---

Transcurridos diez años desde el reposicionamiento de las fuerzas políticas promovido por la apertura al multipartidismo de 1994, Malawi experimenta un período de reestructuración de la escena política. Fragmentado por la multiplicación de partidos y por la creación de grandes alianzas nacionales, el sistema político malauiano se encuentra en la actualidad dominado por el DPP del presidente Bingu wa Mutharika. Otro signo evidente de esta recomposición del sistema de partidos es el importante número de candidaturas independientes.

La trayectoria política de Malawi tras la apertura al multipartidismo viene marcada por el dominio de tres grandes fuerzas: el MCP, UDF y la *Alliance For Democracy* (Aford). Hasta 2005, estos tres partidos consiguieron regular las «carreras políticas» de sus afiliados en función de objetivos propios. Así, fueron desarrollando un férreo dominio sobre sus miembros decidiendo en último término qué candidaturas se presentarían en las diferentes elecciones. En 1999, los diputados del MCP, de UDF y de Aford representaban el 98% en la Cámara Baja. En este contexto de fuerte dominación de los grandes partidos, los líderes políticos se vieron obligados a crear sus propias organizaciones si deseaban prosperar o continuar en sus cargos. Así, 19 partidos concurren en las urnas en las elecciones de 2009, en comparación con los ocho en 1994. El ejemplo del presidente Bingu wa Mutharika es muy ilustrativo. Aunque Mutharika fue elegido en 2004 por las filas de UDF, se vio forzado a crear en marzo de 2005 su propio grupo, el DPP, tras los numerosos enfrentamientos con Baliki Muluzi, ex presidente de Malawi y fundador histórico de este movimiento.<sup>8</sup> Aprovechando esta fractura en el seno de UDF, el DPP obtuvo seis escaños en las elecciones parciales de 2005 y recibió el apoyo de 50 diputados.

Las elecciones de 2009 confirmaron la renovación del paisaje político en Malawi

---

con una oferta política muy diversificada. En las elecciones presidenciales, los electores pudieron optar por siete candidatos diferentes, en contraposición a los cuatro de 1994. Además, junto a los candidatos de los partidos históricos –como John Tembo por la alianza MCP/UDF<sup>9</sup> y Dindi Gowa Nyasulu por Aford–, estas elecciones contaron con la presencia de cuatro candidatos de partidos más jóvenes: Bingu wa Mutharika, del DPP; Kamuzu Chibambo, del *People's Transformation Party* (Petra); Stanley Masauli, de *Republican Party* (RP); y Loveness Gondwe, de *New Rainbow Coalition Party* (NARC). La oferta electoral se completó con la candidatura de James Nyondo como independiente. La holgada victoria del DPP con un 66,17% de los votos y la elevada participación –más de 4,4 millones de electores–, marcaron el declive de estas tres formaciones históricas que tan solo sumaron un 31% de los sufragios –en 1999 acumulaban un 97,6%.

### Resultados de las elecciones presidenciales del 19 de mayo de 2009

<b>Candidatos</b>	<b>Número de votos</b>	<b>Porcentaje</b>
Bingu wa Mutharika (DPP)	2 963 820	66,17%
John Tembo (MCP/UDF)	1 365 672	30,49%
Kamuzu Chibambo (Petra)	35 358	0,79%
Stanley Masauli (RP)	33 982	0,76%
Loveness Gondwe (NARC)	32 432	0,73%
James Mbowe Nyondo (Independiente)	27 460	0,61%
Dindi Gowa Nyasulu (Aford)	20 150	0,45%
<b>Total</b>	<b>4 478 874</b>	<b>100%</b>

Fuente : Comisión Electoral de Malawi, 2009.

Las elecciones parlamentarias reprodujeron un patrón de comportamiento similar al de las presidenciales. La Comisión Electoral de Malawi registró un total de 1.166 candidatos para 193 circunscripciones, en comparación con los 613 que se registraron hace 15 años. Esta renovación de la escena política, con la fuerte presencia del DPP en el Parlamento (113 diputados de un total de 193) caracteriza, sin embargo, un proceso de cambio iniciado en 2004. De hecho, los tres grandes partidos de Malawi han sido testigos de la disminución de su número de representantes en el Parlamento desde hace diez años. Así, el MCP, que contaba con 66 diputados en 1999, no sumó más que 57 en 2004. En este mismo período, los diputados de UDF cayeron de 93 a 50. El descenso fue aún más acusado para Aford, con 29 representantes en 1999 y 6 en 2004. De esta fragmentación se beneficiaron nuevas organizaciones políticas, lideradas la mayoría por antiguos líderes políticos y que obtuvieron un total de 36 miembros en el Parlamento ese mismo año.<sup>10</sup> Los resultados de 2009 ponen de manifiesto que la popularidad de los partidos tradicionales ha llegado a su término: con menos de 45 diputados apenas sobrepasan el número de independientes, un total de 32. Las elecciones de 2009 consagraron como fuerza políti-

ca indiscutible al recién nacido DPP, que ostenta la mayoría absoluta en la Cámara Baja con un 58% de los escaños.

**Resultados de las elecciones parlamentarias del 19 de mayo de 2009**

Partidos políticos	Número de escaño(s)	Porcentaje
DPP	113	58,6%
Independientes	32	16,5%
MCP	27	14%
UDF	17	8,9%
Aford	1	0,5%
Mafunde**	1	0,5%
MPP***	1	0,5%
<b>Total</b>	<b>192*</b>	<b>99,5%*</b>

Fuente : Comisión Electoral de Malawi, 2009.

\* El Parlamento cuenta con 192 diputados de un total de 193. Las elecciones en la circunscripción de Blantyre City Center fueron postpuestas debido a la muerte de uno de los candidatos.

\*\* Malawi Forum for Unity and Development.

\*\*\* Malawi People's Party.

**Los límites del sistema de partidos: la multiplicación de candidaturas independientes**

El incremento de candidaturas independientes en las últimas elecciones legislativas –de 13 en 1994 a 480– revela ciertas debilidades de los partidos y, en especial, de la cúpula directiva sobre militantes y cargos electos.<sup>11</sup> El sistema de partidos malauiano adolecería, como en otros países africanos, de una serie de insuficiencias que le impedirían desempeñar sus funciones. Así, entre las más evidentes figurarían la multiplicación del número de partidos, la tendencia a la «transhumancia» de sus militantes, la transformación de partidos en «formaciones unipersonales» o el importante número de candidaturas independientes. Este último fenómeno ha cobrado proporciones inéditas en las dos últimas elecciones generales: en 2004 los independientes representaron el 29,3%; en 2009, el 41%.

Sin embargo, admitir la candidatura independiente en el juego político significa dar vía libre a la existencia como actor político de todo aquel individuo que no necesite del aparato del partido. Las candidaturas independientes debilitan el sistema de partidos y favorecen la «personalización» de las candidaturas en detrimento de programas políticos e ideologías. De hecho, el papel de los partidos en el contexto electoral se analiza principalmente en materia de presentación de candidatos. Y si

las elecciones son la actividad fundamental de los partidos políticos es porque condicionan el acceso al poder y legitiman a los gobernantes. En su ambición por conquistar el poder político, los partidos designan a sus candidatos para formar parte de la competición electoral. Así, la nominación de candidaturas deviene una función esencial de los partidos políticos.

### Evolución del número de candidatos independientes entre 1994 y 2009

<b>Elecciones</b>	<b>Número de candidatos</b>	<b>Independientes</b>
1994	613	13
1999	630	118
2004	1267	372
2009	1166	480

Fuente : EISA, 2009.

En Malawi, los grupos políticos seleccionan candidatos por un sistema de primarias que en estas últimas elecciones tuvo lugar en enero de 2009. Este sistema conlleva frustraciones y nomadismo político. Numerosos candidatos perdedores en las primarias de su partido decidieron probar suerte en las primarias de partidos de la oposición con la intención de regresar a sus orígenes si fracasaban. Así, en Lilongwe City West, la joven «turca» Bofina Makina, de UDF, se presentó con los colores de NARC tras perder las primarias.<sup>12</sup> Igualmente, Anderson Mdzinga Mwale, perdedor para sorpresa de muchos en las primarias del MCP, se presentó con los colores del DPP en la circunscripción de Mpenu Nkhoma.<sup>13</sup> Los candidatos perdedores recurren a esta vía como único modo de salvar su carrera política. Y sobre todo en estas últimas elecciones, donde las insuficiencias en la organización logística dieron lugar a numerosas dudas sobre la equidad del escrutinio.

Por otra parte, el monopolio de representación política de los partidos topa con la aparición de las candidaturas independientes. Este fenómeno afectó particularmente a UDF y MCP, muy implantados en la región Sur y la región Central, respectivamente. Así, la mayoría de los 34 candidatos independientes del distrito de Lilongwe, bastión del MCP con 22 circunscripciones, perdieron las primarias del partido de John Tembo. Entre las primarias más mediáticas encontramos la de Lilongwe North, donde Zombolana Kashoni Chakhwantha,<sup>14</sup> diputado saliente, y Joe Magowa,<sup>15</sup> ambos derrotados por Titus Malipa, decidieron presentarse como independientes a los comicios parlamentarios. Igualmente en Lilongwe Este, donde otro diputado saliente, Emmanuel Elliot Mwale, rechazó el resultado de las primarias y se registró de forma independiente. Asimismo, el antiguo partido único tuvo que hacer frente a numerosos candidatos independientes de peso como Batson Benjamin Mwambakulu, antiguo miembro del MCP, por la estratégica circunscrip-

ción de Mapuyu North.<sup>16</sup> En la región Central este fenómeno contagi6, aunque en menor medida, a otras formaciones pol3ticas, como es el caso del DPP. Las primarias del partido del presidente saliente fueron muy reñidas y en ellas concurren multitud de candidatos. En una decena de circunscripciones de la regi6n los candidatos perdedores se lanzaron a la carrera electoral como independientes,<sup>17</sup> como es el caso de Rosemary Lapukeni en Mchinji South West.<sup>18</sup>

Este fen6meno pone de manifiesto que los partidos pol3ticos no controlan todos los resortes de la competici6n pol3tica en Malawi. El incremento de los candidatos independientes y su 6xito lleva a interrogarse o incluso a dudar de la eficacia de los partidos pol3ticos. Con m6s de 32 representantes en el Parlamento en 2009, los independientes son el segundo «grupo» tras el DPP. Sin embargo, m6s que un rechazo al sistema de partidos, el incremento de diputados independientes se debe al tipo de escrutinio. A la diferencia del escrutinio de lista, el sistema mayoritario uninominal a una sola vuelta vigente en Malawi favorece la autodenominaci6n de candidatos. En este sentido, los partidos aspiran m6s que nunca a convertirse en actores centrales de la promoci6n y victoria de candidatos, aunque en ocasiones este esfuerzo conduzca a la atomizaci6n de la escena pol3tica por la irrupci6n de los candidatos independientes.

### ■ La promoci6n de candidatos por parte de los partidos

Los resultados de las elecciones de 2009 confirman el car6cter primordial de los partidos pol3ticos en Malawi, y participar en las elecciones con el color del «partido correcto» suele ser un criterio determinante para hacerse con la victoria. As3, los partidos consiguen blindar el campo electoral determinando, total o parcialmente, el nombramiento de candidaturas. De hecho, las candidaturas independientes no son muchas veces sino la expresi6n de una instrumentalizaci6n pol3tica.

La afiliaci6n a un partido pol3tico es considerada como el primero de los criterios de selecci6n de un candidato. Los resultados de los candidatos independientes en las 6ltimas elecciones generales as3 lo demuestran. Con 32 representantes, el n6mero de diputados independientes en el Parlamento ha disminuido en comparaci6n con los resultados de 2004, donde el n6mero ascend3a a 41.

#### Evoluci6n del n6mero de candidatos independientes elegidos entre 1994 y 2009

Elecciones	N6mero de candidatos independientes en el Parlamento
1994	0
1999	4
2004	41
2009	32

Fuente : Comisi6n Electoral de Malawi, 2009.

Los candidatos que concurrían con el color de un partido político fueron quienes lograron ganar la batalla electoral. El porcentaje de independientes victoriosos dista mucho del resto. Así, entre 480 candidatos independientes tan solo un 6,6% obtuvo un escaño, lejos del 59,5% del DPP, del 20,3% del MCP o incluso del 9,8% del UDF.

<b>Porcentaje del número de candidatos electos sobre el total de candidatos</b>			
<b>Partido político</b>	<b>Número de candidatos</b>	<b>Número de escaños</b>	<b>Porcentaje</b>
DPP	190	113	59,5%
MCP	133	27	20,3%
UDF	172	17	9,8%
<b>Independientes</b>	<b>480</b>	<b>32</b>	<b>6,6%</b>
Aford	29	1	3,44%
MPP	11	1	9%
Mafunde	1	1	100%

Fuente : Comisión Electoral de Malaui, 2009.

La observación de la campaña electoral desvela que concurrir con el color de un partido, sobre todo del MCP y del DPP en la región Central, constituye una baza segura para alzarse con la victoria. En las 28 circunscripciones de los distritos de Mchinji y Lilongwe, tan solo cuatro independientes resultaron elegidos,<sup>19</sup> mientras que el MCP y el DPP obtuvieron 15 y 9 diputados respectivamente. Así, a lo largo de la campaña electoral, los candidatos fueron tomando conciencia de la importancia de pertenecer a un partido. Las grandes formaciones nacionales son también grandes fuerzas de orientación del voto. Por ello, algunos candidatos independientes utilizaron en su beneficio este tirón. Por ejemplo, Joyce A. Banda, candidato independiente por Mpenu Nkhoma, o Batson Benjamin Mwambakulu, independiente por Mapuyu North, hicieron a lo largo de la campaña continuo uso de los colores y símbolos del MCP –una bandera verde, negra y roja a la imagen de la bandera nacional–.<sup>20</sup> De hecho, los independientes no dudaron en utilizar la parafernalia de las grandes formaciones del país, DPP, MCP o UDF: emblemas, colores, música o el calendario de campaña.<sup>21</sup> Este repertorio constituye un instrumento importante de la contienda electoral y, por ello, más de una decena de candidatos del DPP presentaron una serie de quejas en el seno del *Multiparty Liaison Committee* de Lilongwe<sup>22</sup> contra independientes que utilizaban el color azul claro del partido presidencial.<sup>23</sup> Así ocurrió, igualmente, en la región Sur, donde los independientes realizaron un uso casi sistemático del color amarillo de UDF, partido mayoritario en esta zona.<sup>24</sup>

Por otra parte, los independientes lanzaban en sus mítines continuas alusiones a las figuras de los diferentes candidatos presidenciales, adaptándose así a la fuerte personalización característica de la vida política malauiana. Así, «los representantes



---

de los partidos constituyen una fuente importante de la propuesta política, no solo por su 'personalidad' sino porque en ellos están encarnadas aptitudes positiva o negativamente valoradas y creíbles». <sup>25</sup> Así, en el transcurso de los mítines algunos candidatos independientes decían contar con el apoyo de John Tembo o de Bingu wa Mutharika para beneficiarse de los buenos resultados económicos durante el mandato de este último. <sup>26</sup> De igual forma, los independientes no dudaron en beneficiarse de los contactos de los partidos políticos. En un país esencialmente rural, el sistema de gobierno local basado en la figura de las autoridades tradicionales permite tener acceso a un gran número de electores. Es por ello que las 160 autoridades tradicionales, asistidas por unos 2.400 *group village headmen* –responsables de un grupo de aldeas– y de alrededor de unos 18.500 *village headmen* –responsables de aldeas– representan un poder de penetración importante en la sociedad civil. Principalmente si estas figuras son todavía muy influyentes y escuchadas en campaña electoral. <sup>27</sup>

Las autoridades tradicionales favorecen en general al gobierno de turno y, por ello, son objeto de todo tipo de atenciones en período electoral. Al mismo tiempo, los partidos históricos que han ostentado el poder en el pasado, principalmente el MCP y UDF, conservan todavía canales de acceso privilegiado a estas redes tradicionales. En este contexto, los independientes se presentaban ante las autoridades tradicionales como afines a un partido u otro. Por ejemplo, ser reconocido como afín al DPP o al MCP en el distrito de Lilongwe <sup>28</sup> conllevaba estar investido de una cierta autoridad y hablar en nombre de ese colectivo. Así, en la circunscripción de Lilongwe North East, Ndala Chimuntu, jefe de la aldea de Balang'ombe, recibió las visitas de Ronald Jackson Kamatenda y Madalitsa Kapalamula-Banda, independientes que se decían afines al DPP. <sup>29</sup> Por otro lado, en el transcurso de un mitin en Kazangwa –circunscripción de Lilongwe East–, el candidato independiente Mackovie Zilirakhasu se presentó ante la asamblea de la aldea y ante las autoridades tradicionales presentes como miembro del MCP. <sup>30</sup> Otro ejemplo lo encontramos en Jowell Billy Nyanda, independiente que se autoproclamaba miembro del MCP ante los jefes de los poblados de la división electoral de Msozi North. <sup>31</sup>

En definitiva, los candidatos, aunque dispongan de recursos propios suficientes o cuenten con una sólida implantación, no llegan a desvincularse del apoyo que les proporciona el partido, sea a nivel local o nacional. El caso de James Mbowe Nyondo, candidato independiente a las elecciones presidenciales y legislativas por la circunscripción de Lilongwe City West, recuerda que el «derecho a utilizar el capital colectivo acumulado por el partido resulta indispensable a todo pretendiente político». <sup>32</sup> Nyondo, miembro de la diáspora malauiana y poseedor de una importante fortuna personal, llevó a cabo una campaña electoral libre de cualquier estigma de los grandes partidos. <sup>33</sup> Sin embargo, los resultados que obtuvo tanto en las presidenciales –el 0,61% de los votos– como en las parlamentarias –3,23%– ilustran el



---

hecho de que los candidatos no pueden emanciparse fácilmente de los partidos y que dependen de ellos para ser elegidos.

### ■ La instrumentalización política

Existe una instrumentalización recíproca entre partidos políticos y candidatos independientes. La multiplicación de candidaturas independientes podría responder a una estrategia política, siendo esta una razón a tener en cuenta para explicar la proliferación de candidatos independientes en Malawi. El partido en el poder, el DPP, desarrolló rápidamente un gran interés por favorecer la creación de nuevas candidaturas, sobre todo en la región Sur. El objetivo: la dispersión de opiniones para debilitar a su principal rival en la zona, el UDF.<sup>34</sup> Más de la mitad de los diputados independientes son originarios de esta región. Tras las tumultuosas primarias de enero de 2009, el DPP decidió apoyar, a gran escala y de manera informal, las candidaturas de varios perdedores que se presentaron como independientes a las legislativas.<sup>35</sup> Los resultados obtenidos por UDF, con sus 17 diputados, confirman la estrategia del DPP, que en la región Sur consiguió sus mejores resultados. La táctica de apoyo a los perdedores de las primarias también se aplicó, aunque en menor medida, en las otras dos regiones del país, principalmente en la región Central. Por ejemplo, Elizabeth Lamba, candidata independiente por Lilongwe City West, recibió apoyo financiero de un donante próximo al entorno de Edwin Bhagwanji, candidato del DPP y que finalmente resultó elegido.<sup>36</sup> De hecho, algunos independientes recibieron apoyo financiero o logístico por parte de los partidos, sobre todo, del DPP, el partido con más recursos. Poco se sabe sobre las cantidades facilitadas por el partido presidencial, el ejercicio de ciertas funciones públicas o sobre los beneficios de las empresas o mecenas ligados al presidente. Pero lo cierto es que el uso de los recursos públicos estuvo presente a lo largo de toda la campaña.<sup>37</sup>

Dentro de este contexto de estrategia política, la instrumentalización de candidatos sin etiquetas fue motivo de luchas internas en los partidos. En la circunscripción de Chiradzulu Central, por ejemplo, Philomena Kasambwe, perdió las primarias del DPP pero se presentó y ganó el escaño como independiente gracias al apoyo de una parte de la estructura local del partido.<sup>38</sup> Idéntico es el caso de Anita Thundu, en Likoma, cuya candidatura fue promovida por simpatizantes del DPP contrarios a la candidatura oficial de Edith Mzoma. En la Región Central, varios grupos del MCP enfrentados entre sí vieron como el líder de uno de ellos se presentaba a las parlamentarias tras su derrota en las primarias. Dick Dennis Msola fue candidato por Mchinji East aun perdiendo las primarias del MCP. En campaña, utilizó las siglas y colores de este partido, del que nunca dejó de ser miembro, y anunciaba que en caso de resultar ganador volvería al que fuera el partido único en el Parlamento.<sup>39</sup> Y este no es un caso único. En el vecino distrito de Lilongwe, el MCP local «se adju-

dicó» una decena de independientes perdedores de las primarias, según relata Hilda Manyasukhosi, *Lilongwe MCP Chairlady*.<sup>40</sup>

En definitiva, el estudio del período postelectoral revela que las organizaciones políticas constituyen un elemento esencial del sistema político en Malawi. Los candidatos independientes utilizaron colores, símbolos y hasta los nombres de los partidos para obtener la victoria. Pero una vez conocidos los resultados ciertos partidos, sobre todo el DPP, conversaron con los independientes para garantizarse su apoyo. Así, Billy Kaunda, antiguo viceministro de Turismo y elegido en Mzimba West en calidad de independiente, retornó a las filas del DPP pocos días después de conocerse los resultados oficiales.<sup>41</sup> Este no es el único ejemplo de «acercamiento» ya que durante esos días le siguieron casi una decena. Entre ellos Lifred Nawe-na, diputado independiente por Thyolo Thava, que declaraba por entonces «no haber abandonado nunca el DPP»<sup>42</sup> y la mayor parte de los independientes de la región Sur.<sup>43</sup> Los diputados independientes, aun poseyendo recursos propios –materiales, simbólicos y relaciones sociales– o mandatos políticos adquiridos sin la intervención de los partidos, llamaron a la puerta de los grupos políticos empujados por los obstáculos institucionales, sobre todo, el de un poder ejecutivo reforzado.

## ■ Conclusión

Tras quince años de multipartidismo y a pesar de ciertos signos de flaqueza, la institucionalización del sistema de partidos en Malawi es hoy un hecho. En las elecciones de 2009 los partidos han sido testigos de su capacidad para blindar el campo electoral. Los actores políticos implicados en el proceso se han visto obligados a aceptar las reglas impuestas por los partidos para borrar la incertidumbre de sus trayectorias. El fenómeno de las candidaturas sin etiqueta marca el dominio creciente de los partidos en la competición política en detrimento de los candidatos independientes. Estos últimos constituyen ante todo un elemento añadido en la lucha electoral ya que enriquecen el discurso político defendiendo políticas ignoradas por los grandes partidos.<sup>44</sup> Sin embargo, los independientes se encuentran relativamente aislados. Las estructuras del partido «reivindican un papel dominante en la selección y formación de dirigentes políticos»<sup>45</sup> y muy pocos diputados independientes se quedan al margen de los grupos políticos representados en el Parlamento. En este contexto, el fin de la alianza entre el MCP y UDF y el acercamiento del partido de Muluzi al DPP se traducen en una oposición exangüe formada por una treintena de diputados y una decena de independientes.

1. De reducida extensión, alrededor de 118.000 km<sup>2</sup>, y densamente poblado, cerca de 13,5 millones de habitantes, Malawi figura como uno de los «países menos avanzados» en la lista elaborada por el Banco

---

Mundial y depende en gran medida de la agricultura. Este sector representa el 40% del PIB y más del 90% de los ingresos por exportación.

2. Las primeras elecciones libres datan de junio de 1994, en las que resultó vencedor Bakili Muluzi, del *United Democratic Front* (UDF). Fue elegido presidente en detrimento del hasta entonces presidente desde la independencia del país en 1964, Hastings Kamuzu Banda, del *Malawi Congress Party* (MCP). B. Muluzi fue reelegido en 1999. Su sucesión estaba asegurada en 2004 por la victoria de Bingu wa Mutharika, entonces miembro de UDF.

3. El MCP es el histórico partido único de Hasting Kamuzu Banda, presidente de 1964 a 1994. Tembo fue su hombre de confianza durante los últimos 20 años de presidencia.

4. El UDF fue creado en 1993 tras la apertura al multipartidismo por Bakili Muluzi, ex miembro del MCP.

5. Varias organizaciones internacionales denunciaron la parcialidad de los medios de comunicación, en particular de los públicos, claramente a favor del *Democratic People's Party* (DPP) y de su candidato, B. wa Mutharika. EUEOM Malawi 2009, *Preliminary Statement*, 21 de mayo de 2009.

6. Gobierno de Malawi, *Registrar of Political Parties*, junio 2008.

7. Para ahondar en el análisis de los partidos políticos en África, ver M. GAZIBO, «Pour une réhabilitation de l'analyse des partis en Afrique», *Politique Africaine*, n° 104, diciembre 2006; y M. MÉRINO, «L'emprise partisane au Kenya: regard sur deux campagnes électorales locales (novembre 2001 et décembre 2002)», *Critique Internationale*, enero-marzo 2006, n° 30, p. 177-189.

8. Tras alzarse con la victoria, Bingu wa Mutharika acometió una lucha contra la corrupción que alcanzó a altos dignatarios, principalmente de UDF. A principios de 2005, miembros de su propio partido urdieron un plan para asesinarle, del que salió ileso, y decidió abandonar las filas del UDF. Desde entonces, la tensión entre los dos partidos ha ido creciendo y UDF llegó a elevar dos mociones de censura al presidente, que Bingu wa Mutharika respondió no convocando al Parlamento para votar los presupuestos en los últimos dos años.

9. Las elecciones presidenciales contaban en un principio con ocho candidatos. Sin embargo, el 20 de marzo de 2009 la Comisión Electoral de Malawi impidió a Bakili Muluzi, presidente en dos ocasiones de 1994 a 2004 y candidato en esta ocasión de UDF, presentarse a las elecciones. La decisión de esta comisión se apoyaba en la Constitución, que limita el ejercicio de la presidencia a un máximo de dos mandatos. Muluzi recurrió esta decisión, pero fue desestimada por el Tribunal Constitucional el 7 de abril de 2009, lo que le empujó a un acercamiento histórico con el líder del antiguo partido único, John Tembo de MCP.

10. Entre estos nuevos partidos cabe destacar: la *National Democratic Alliance* (NDA), de Brown Mpinganjira, miembro fundador de UDF; el *People's Progressive Movement* (PPM), liderado por Aleke Banda, antiguo primer vicepresidente de UDF del país; el *Republican Party* (RP), creado por el antiguo presidente del MCP, Gwanda Chakuamba; el *New Congress for Democracy* (NCD), dirigido por Heartherwick Ntaba; y el *Movement for Genuine Democracy* (Mgode), de Sam Kandodo Banda, ex miembro de Aford.

11. Ver *Politique Africaine*, «Partis politiques d'Afrique: retour sur un objet délaissé», n° 104, diciembre 2006, y M. BASEDAU, G. ERDMANN y A. MEHLER, *Votes, Money and Violence. Political Parties and Elections in Sub-Saharan Africa*, Uppsala, Nordiska Afrika Institutet, Scottsville, KwaZulu-Natal Press, 2007.

- 
12. Entrevista con B. Makina, candidata de NARC, 21 de abril de 2009, Lilongue.
  13. Entrevista con A. M. Mwale, candidato del DPP, 29 de abril de 2009, Lilongue.
  14. Perdedor de las primarias del MCP en enero de 2009, decidió en un primer momento abandonar su carrera política pero finalmente fue «solicitado por numerosos electores que le pidieron que se presentase en cualquiera de los casos». Entrevista con Z. K. Chakhwantha, 5 de mayo de 2009, Lilongue.
  15. Entrevista con J. Magowa, 5 de mayo de 2009.
  16. Hector Daniel Mlomo, diputado saliente, resultó vencedor en unas primarias muy tumultuosas. B. B. Mwambakulu decidió entonces presentarse a las legislativas con el apoyo de una parte de los militantes de la estructura local del MCP. Entrevista el 23 de abril de 2009, Lilongue.
  17. Entrevista con Elias W. Kamanga, director de la campaña nacional del DPP, 27 de abril de 2009, Lilongue.
  18. Entrevista con R. Lapukeni, 22 de abril de 2009 en Mchinji.
  19. Las cuatro circunscripciones son: Lilongwe City North, Mchinji South, Mpenu Nkhoma y Msozi North.
  20. Observaciones personales realizadas en el mes de abril de 2009.
  21. «Independents cling to party colours, symbols», *The Nation*, 16 de abril de 2009.
  22. El *Multiparty Liaison Committee* es un comité habilitado en los distritos del país para recoger las quejas de los candidatos. Este comité está compuesto por representantes de los partidos políticos, miembros de la Comisión Electoral de Malawi, la Policía y las autoridades tradicionales.
  23. Algunos independientes no ocultaban estas prácticas, como Chikondi Nkhoma en Lilongwe City Centre o Madalitsa Kapalamula-Banda en Lilongwe North East. Entrevistas realizadas respectivamente el 25 y el 28 de abril de 2009 en Lilongue.
  24. Testimonio de observadores de la Unión Europea en la Región Sur en mayo de 2009.
  25. M. OFFERLÉ, *Les partis politiques*, París, PUF, 2006, p. 92.
  26. Observaciones realizadas durante los mítines políticos de Elizabeth Lamba y de Lyson Milazi en Lilongwe City West, de Emmanuel Elliot Mwale en Lilongwe East, de Chikondi Nkhoma en Lilongwe City Center, de Philip Kadwa en Mchinji South West y de Wickford Kingsley Sulamoyo en Mchinji North.
  27. «Should traditional learders campaign?», *The Nation*, 13 de mayo de 2009.
  28. El distrito de Lilongwe está dividido en una veintena de autoridades tradicionales.
  29. Entrevista con Ndala Chimuntu, jefe de la aldea de Balang'ombe, 28 de abril de 2009.
  30. Observaciones personales, 29 de abril de 2009.
  31. Entrevista con las autoridades tradicionales de Msozi North, 25 de abril de 2009.
  32. F. SAWICKI, «La marge de manœuvre des candidats par rapport aux partis dans les campagnes électorales», *Pouvoirs*, n° 63, 1992, p.16.
  33. Entrevista con J. M. Nyondo, 27 de abril de 2009, Lilongue.
  34. De los 50 diputados de UDF elegidos en 2004, 39 pertenecen a la Región Sur. M. OTT, B. IMMINK, B. MHANGO y C. PETERS-BERRIES, *The Power of the Vote. Malawi's 2004 Parliamentary and Presidential Elections*, Zomba, Kachere Series, 2004, p. 307.
  35. *The Daily Times*, 21 de abril de 2009.
  36. La candidata recibió una suma de dinero suficiente para pagar parte de los derechos de inscripción a las elecciones legislativas (alrededor de 480 euros). Entrevista con E. Lamba, 27 de abril de 2009 en Lilongue.
-

- 
37. Miembros de la Comisión Electoral de Malawi informaron del uso de camiones públicos en las campañas de candidatos del DPP y de independientes «afines» al partido en el poder. Entrevistas con A. Y. y A. D., 20 de abril de 2009, Lilongue.
38. «CZ independent MP joins DPP», *The Daily Times*, 25 de mayo de 2009.
39. Entrevista con D. D. Msola, 6 de mayo de 2009, Mchinji.
40. Entrevista con Hilda Manyasukhosi, 24 de abril de 2009, Lilongue.
41. B. Kaunda fue nombrado viceministro de Deportes y Desarrollo Juvenil el 15 de junio de 2009.
42. «Independents flock to DPP», *The Nation*, 25 de mayo de 2009.
43. «Blantyre independent MP joins DPP», *The Daily Times*, 25 de mayo de 2009.
44. En Lilongwe City South West, Chikondi Nkhoma, candidato independiente de 28 años, lanzó en su campaña la temática de la situación de los jóvenes en el marco de las políticas urbanas de la capital malauiana. Entrevista el 25 de abril de 2009, Lilongue.
45. B. FRANÇOIS, J. LAGROYE y F. SAWICKI, *Sociologie Politique*, París, Presses de Science Po, 2002, p. 231.